



1376799101354

საქართველოს უზენაესი სასამართლო

გ ა ნ ჩ ი ნ ე ბ ა

საქართველოს სახელით

ბს-870(2-20)

მეროვ - პრო ჯორჯია ბს-870(2-20)

29 სექტემბერი, 2022 წელი
ქ. თბილისი

ადმინისტრაციულ საქმეთა პალატა

შემადგენლობა:

ქეთევან ცინცაძე (თავმჯდომარე, მომსაქნებელი),
მოსამართლები: ნუგზარ სხირტლაძე, გიორგი გოგიაშვილი

საქართველოს ადმინისტრაციული საპროცესო კოდექსის პირველი მუხლისა და 34-ე მუხლის მე-3 ნაწილის საფუძველზე, საქართველოს სამოქალაქო საპროცესო კოდექსის 408-ე მუხლის მე-3 ნაწილის შესაბამისად, ზეპირი განხილვის გარეშე, შეამოწმა საქართველოს საკასაციო საჩივრების დასაშეგებობის საფუძვლების არსებობა ქუთაისის სააპელაციო სასამართლოს ადმინისტრაციულ საქმეთა პალატის 2020 წლის 16 ივნისის გადაწყვეტილების გაუქმების თაობაზე (მოწინააღმდეგი მხარე (მოსარჩევლე) - სს „ენერგო - პრო ჯორჯია“; მოპასუხები - სსიპ საჯარო რეესტრის ეროვნული სააგენტოს იმერეთის რეგიონალური ოფისი; ქალაქ ქუთაისის მუნიციპალიტეტის საკრებულო; ქალაქ ქუთაისის სააგენტო). მოპასუხების მერია; მესამე პირი (სასკ 16.2) - სსიპ სახელმწიფო ქონების ეროვნული

აღწერილობითი ნაწილი:

2016 წლის 18 აგვისტოს სს „ენერგო - პრო ჯორჯიამ“ სასარჩელო განცხადებით მიმართა ქუთაისის საქალაქო სასამართლოს.

მოსარჩელემ, მოპასუხეთა წრის დაზუსტების შემდეგ მოპასუხებად მიუთითა - საქართველოს მთავრობა, საჯარო რეესტრის ეროვნული სააგენტოს იმერეთის რეგიონალური ოფის, ქალაქ ქუთაისის მუნიციპალიტეტის საკრებულო, ქალაქ ქუთაისის მუნიციპალიტეტის მერია, საქართველოს ეკონომიკისა და მდგრადი განვითარების სამინისტრო, ხოლო მოთხოვნათა დაზუსტების შემდეგ, სასარჩელო მოთხოვნები შემდეგი

სახით ჩამოყალიბდა:

- ბათილად იქნეს ცნობილი საქართველოს ეკონომიკისა და მდგრადი განვითარების სამინისტროს ქუთაისის სახელმწიფო ქონების აღრიცხვისა და პროგრამის 06.07.2006 წლის №1382 აქტი;

- ბათილად იქნეს ცნობილი საქართველოს ეკონომიკისა და მდგრადი განვითარების სამინისტროს ქუთაისის სახელმწიფო ქონების აღრიცხვისა და პროგრამის 04.09.2006 წლის №1871 აქტი;

- ბათილად იქნეს ცნობილი საჯარო რეესტრის ეროვნული სააგენტოს სარეგისტრაციო სამსახურის 2006 წლის 13 ოქტომბრის რეგისტრაცია № საკადასტრო კოდით რეგისტრირებულ ქონებაზე;

- ბათილად იქნეს ცნობილი საჯარო რეესტრის ეროვნული სააგენტოს სარეგისტრაციო სამსახურის 26.11.2007 წლის №032007018166-03 გადაწყვეტილება;

- ბათილად იქნეს ცნობილი საჯარო რეესტრის ეროვნული სააგენტოს სარეგისტრაციო სამსახურის 10.12.2007 წლის №032007018873-03 გადაწყვეტილება;

- ბათილად იქნეს ცნობილი საჯარო რეესტრის ეროვნული სააგენტოს სარეგისტრაციო სამსახურის 11.05.2012 წლის №882012199512-03 გადაწყვეტილება;

- ბათილად იქნეს ცნობილი საქართველოს ეკონომიკური განვითარების 15.08.2007 წლის №1-1/1236 ბრძანება;

- ბათილად იქნეს ცნობილი საქართველოს მთავრობის 2007 წლის 10 იქ 574 განკარგულება;

- ბათილად იქნეს ცნობილი საქართველოს ეკონომიკისა და მდგრადი განვითარების სამინისტროს სახელმწიფო ქონების აღრიცხვისა და პრივატიზების რაჭა-ლეჩხუმ-სამხარეო სამმართველოსა და თვითმმართველი ქუთაისის საკრებულოს შორის წლის უძრავი ქონების საკუთრებაში გადაცემის ხელშეკრულება იმ ნაწილში, რმოხდა ქ. ქუთაისიში, ჯიქიას ქ. №6-ში მდებარე (ს/კ 03.06.03.210) ქონების გადაცემა;

- ბათილად იქნეს ცნობილი თვითმმართველი ქალაქი ქუთაისის სა: თავმჯდომარის 04.12.2007 წლის №350 აქტი.

ქუთაისის საქალაქო სასამართლოს 2016 წლის 8 სექტემბრის გა შესაბამისად, საქმეში მესამე პირად ჩაება სსიპ სახელმწიფო ქონების ეროვნული სა:

ქუთაისის საქალაქო სასამართლოს 2019 წლის 12 ნოემბრის გადაწყვეტილები - პრო ჯორჯიას „საჩელი დაკამაყოფილდა; ბათილად იქნა ცნობილი საქართველოს ეკონომიკისა და მდგრადი განვითარების სამინისტროს ქუთაისის სახელმწიფო ცნობილი საქართველოს ეკონომიკისა და მდგრადი განვითარების სამინისტროს 06.07.2006 წლის №1382 აქტი; ბათი სახელმწიფო ქონების აღრიცხვისა და პრივატიზების სამართველოს 04.09.06 წლის აქტი; ბათილად იქნა ცნობილი საჯარო რეესტრის ეროვნული სააგენტოს სარეგისტრაციო სამსახურის 2006 წლის 13 ოქტომბრის რეგისტრაცია №032007018166-03 გადაწყვეტილება; ბათილად იქნა ცნობილი საჯარო რეესტრის ეროვნული სააგენტოს საკუთაისის სარეგისტრაციო სამსახურის ეროვნული სააგენტოს ქუთაისის სარეგისტრაციო სამსახურის 10.12.2007 წლის №032007018873-03 გადაწყვეტილება; ბათილად იქნა ცნობილი საჯარო რეესტრის ეროვნული სააგენტოს ქუთაისის სარეგისტრაციო სამსახურის 11.05.2012 წლის №882012199512-03 გადაწყვეტილება;

ნაწილობრივ ბათილად იქნა ცნობილი საქართველოს ეკონომიკური განვითარების მინისტრის 15.08.2007წლის №1-1/1236 ბრძანება; ბათილად იქნა ცნობილი საქართველოს საქართველოს ეკონომიკისა და მდგრადი განვითარების სამინისტროს სახელმწიფო ქონების თვითმმართველი ქუთაისის საკრებულოს შორის 29.10.2007 წლის უძრავი ქონების საკუთრებაში გადაცემის ხელშეკრულება იმ ნაწილში, რომლითაც მოხდა ქ. ქუთაისში, ჯიქიას ქ. №6-ში მდებარე (ს/კ 03.06.03.210) ქონების გადაცემა; ბათილად იქნა ცნობილი აქტი.

ქუთაისის საქალაქო სასამართლოს 2019 წლის 12 ნოემბრის გადაწყვეტილება სააპელაციო წესით გასაჩივრეს საქართველოს მთავრობამ და საქართველოს ეკონომიკისა და მდგრადი განვითარების სამინისტრომ. აპელანტებმა გასაჩივრებული გადაწყვეტილების გაუქმება და ახალი გადაწყვეტილებით სარჩელის დაკმაყოფილებაზე უარის თქმა მოითხოვეს.

ქუთაისის სააპელაციო სასამართლოს ადმინისტრაციულ საქმეთა პალატის 2020 წლის 16 ივნისის გადაწყვეტილებით საქართველოს მთავრობისა და საქართველოს ეკონომიკისა და მდგრადი განვითარების სამინისტროს სააპელაციო საჩივრები ნოემბრის გადაწყვეტილება და გადაწყვეტილების სარტოლულო ნაწილის მე-8 და მე-9 საკუთრებაში არსებული უძრავი ქონების ქუთაისის მუნიციპალიტეტის საკუთრებაში განვითარებაში 2007 წლის 10 ოქტომბრის №574 განკარგულება - საქართველოს ეკონომიკური განვითარების მინისტრის 2007 წლის 15 მუნიციპალიტეტს საკუთრებაში გადაეცა ქ. ქუთაისი, ჯიქიას ქ.№6-ში მდებარე (საქართველოს ეკონომიკური განვითარების მინისტრის 2007 წლის 15 აგვისტოს №1-1/1236 ბრძანების დამტკიცების იმ ნაწილში, რომლითაც ქუთაისის ბიბლიოთეკის შენობა-ნაგებობა (საქალაქო ფილიალი №25) 19148 მ² მიწის ფართი ბრძანების დანართი №1- ის ძირითადი ქონების ნუსხა, მე-7 გრაფა, რეგისტრაციის ქონების ქუთაისის მუნიციპალიტეტის საკუთრებაში არსებული უძრავი ეკონომიკური განვითარების მინისტრის 2007 წლის 15 აგვისტოს №1-1/1236 ბრძანება იმ ჯიქიას ქ. №6 მდებარე ბიბლიოთეკის შენობა-ნაგებობა (საქალაქო ფილიალი №25) 19148 მ² აგვისტოს №1-1/1236 ბრძანების დანართი №1-ის ძირითადი ქონების ნუსხა, მე-7 გრაფა, რეგისტრაციის №030603210).

სააპელაციო პალატის შეფასებით საქმის მასალებით უტყუარად დასტურდებოდა, რომ სს „ენერგო-პრო ჯორჯიამ“ საქართველოს პრეზიდენტის 02.02.07 წლის №35 „რიონქესის“ აქტივები (ქ. ქუთაისში, ჯიქიას ქ. №6 (ყოფ. ახალგაზრდობის გამზ. მე-5 გადასცა სახელმწიფოს, რის შემდეგაც საქართველოს პრეზიდენტის 05.09.2007 წლის №468 განკარგულების და 02.02.07 წლის №35 განკარგულების შესაბამისად, ქონება საკუთრებაში

გადაეცა სს „ენერგო პრო ჯორჯიას“, მისი ნაწილის ქუთაისის მუნიციპალიტეტის უსასყიდლოდ დათმობის პირობით. სს „ენერგო - პრო ჯორჯიამ“ აღნიშნულ შესაბამისად, ქონების შესაბამისი წილი აჩქქა მუნიციპალიტეტებს.

სააპელაციო სასამართლოს განმარტებით, ისეთ ვითარებაში, როდესაც „ენერგო პრო ჯორჯიას“ კუთვნილი უძრავი ნივთის განვარგვა და მისი სა უფლების ხელყოფა, აღნიშნული პირდაპირ და უშუალო ზიანს აყენებდა მოსარჩ ადმინისტრაციულ-სამართლებრივი აქტები, ხოლო საქართველოს მთავრობის 2007 წლის №574 განკარგულება და საქართველოს ეკონომიკური განვითარების 15.08.2007 წლის №1-1/1236 ბრძანება, ნაწილობრივ, გასაჩივრებულ ნაწილ ყოფილიყო ცნობილი ბათილად. ასევე, ბათილად უნდა ყოფილიყო ცნობილი „სა საკუთრებაში არსებული უძრავი ქონების ქუთაისის მუნიციპალიტეტის საკ გადაცემის შესახებ“ საქართველოს ეკონომიკური განვითარების მინისტრის 2007 აგვისტოს №1-1/1236 ბრძანების მინისტრის 2007 აგვისტოს №1-1/1236 ბრძანება იმ ნაწილში, რომლითაც ქუთაისის საკუთრებაში გადაეცა ქ. ქუთაისი, ჯიქიას ქ.№6 მდებარე (საქალაქო ფილიალი №25) 19148 მ² მიწის ფართი (საქართველოს ეკონ განვითარების მინისტრის 2007 წლის 15 აგვისტოს №1-1/1236 ბრძანების ნუსხა, მე-7 გრაფა, რეგისტრაციის №030603210)“.

ქუთაისის სააპელაციო სასამართლოს ადმინისტრაციულ საქმეთა პალატის 16 ივნისის გადაწყვეტილება საკასაციო წესით გასაჩივრეს საქართველოს მ და საქართველოს ეკონომიკისა და მდგრადი განვითარების სამინისტრომ. კას გასაჩივრებული გადაწყვეტილების გაუქმება და ახალი გადაწყვეტილებით დაკმაყოფილებაზე უარის თქმა მოითხოვეს.

კასატორი საქართველოს მთავრობა მიუთითებს, რომ საქართველოს მთავრ წლის 10 ოქტომბრის №574 განკარგულებით, იმ დროს მოქმედი „ადგი შესაბამისად, დამტკიცდა საქართველოს ეკონომიკური განვითარების სამ შესაბამისი გადაწყვეტილები „სახელმწიფო საკუთრებაში არსებული უძრავი ეკონომიკური განვითარების მინისტრის 2007 წლის 15 აგვისტოს №1-1/1236 ბრძანება იმ ჯიქიას ქ. №6 მდებარე ბიბლიოთეკის შენობა-ნაგებობა (საქალაქო ფილიალი №25) 19148 მ² მიწის ფართი (საქართველოს ეკონომიკური განვითარების მინისტრის 2007 წლის 15 რეგისტრაციის №030603210)“.

2007 წლის 29 ოქტომბერს, საქართველოს ეკონომიკური განვითარების სამ სახელმწიფო ქონების აღნიშნულისად პრივატიზების რაჭა - ლეჩხუმი - იმერეთის საკუთრებულოს შორის დაიდო თვითმმართველი ქ. ქუთაისის წარმომადგენლობითი დამატებითი ქონების გადაცემის თაობაზე ხელშეკრულება. ხელშეკრულების 0 სამართველო მისთვის მინიჭებული უფლებამოსილების საფუძველზე გადასცემდ თვითმმართველი ქ. ქუთაისის წარმომადგენლობითი ორგანო - საკუთრებულო საკ იღებდა ძირითად და დამატებით ქონებას.

2007 წლის 29 ოქტომბერს შედგა მიღება-ჩაბარების აქტი, რომლის მე-7 თანახმად, ქ.ქუთაისის წარმომადგენლობითმა ორგანო - საკუთრებულო საკუთრებაში ჯიქიას ქ. №6-ში მიწის ფართი 19148 კვ.მ. (დანიშნულება: ბიბლ შენობა - ნაგებობა).

კასატორი მიუთითებს, რომ ის ქონება, რომელიც გადაეცა ქალაქ ქუთაისის დაკამყოფილდა საქართველოს საკუთრებას. შესაბამისად, გაუგებარია რატომ დაკამყოფილდა საქართველოს მთავრობის საპრეზიდო საჩივარი მხოლოდ ნაწილობრივ.

კასატორი საქართველოს კონომიკისა და მდგრადი განვითარების სამინისტრო უროვნულ სააგნენტოს და მიუთითა, რომ ქ. ქუთაისში, ახალგაზრდობის მე-5 შესახვევის მიმდებარედ არსებული 5120 კვ.მ. სასოფლო-სამეურნეო დანაინშულების მიწის ნაკვეთისა და მასზე განთავსებული შენობა-ნაგებობების რეგისტრირებულ უფლებაში ცვლილების რეგისტრაციის მიზნით მიმართა საჯარო რეესტრის ეროვნულ სააგნენტოს, რა დროსაც დაფიქსირდა ზედდება სახელმწიფო და ქ. ქუთაისის თვითმმართველი ერთეულის საკუთრებად რეგისტრირებულ ქ.ქუთაისში, ჯიქიას ქ. №6-ში მდებარე უძრავ ქონებასთან (ს.კ. №03.06.04.047). ს „ენერგო - პრო ჯორჯიამ“ სააგნენტოსაგან მოითხოვა სახელმწიფო საკუთრებასთან დაფიქსირებული ზედდების გაუქმება. აღნიშნულ საკითხთან ჯიქიას ქ. №6-ში არსებული 1004,78 და 208,35 კვ.მ. ფართზე სახელმწიფო საკუთრების სახელმწიფო საკუთრების უფლების თაობაზე. ამდენად, სადაც მიწის ნაკვეთზე მოსაჩერელი სურიდიული იურიდიული ინტერესი არ გააჩინა, რაც გამორიცხავს საჩერელის დაკამყოფილებას.

კასატორი აღნიშნავს, რომ საქართველოს მთავრობის 2007 წლის 10 ოქტომბრის განკარგულება და საქართველოს კონომიკისა და მდგრადი განვითარების სამინისტროს 2007 წლის 15 აგვისტოს №1-1/1236 ბრძანება, ასევე 2007 წლის 29 ოქტომბრის ხელშეკრულება, გამოცემულია კანონმდებლობის სრული დაცვით.

წლის 28 სექტემბრის განჩინებით, საქართველოს ადმინისტრაციულ საქმეთა პალატის 2020 კოდექსის 34-ე მუხლის მე-3 ნაწილის შესაბამისად, დასაშვებობის შესამოწმებლად მდგრადი განვითარების სამინისტროს საკასაციო საკუთრებისა და საქართველოს კონომიკისა და

სამოწავლი ნაწილი:

საკასაციო სასამართლო საქმის მასალების შესწავლის და საკასაციო საჩივრის დასაშვებობის საკითხის შემოწმების შედეგად მიიჩნევს, რომ საქართველოს მთავრობისა და არ აქმაყოფილებრ საქართველოს ადმინისტრაციული საპროცესო კოდექსის 34-ე მუხლის გამო:

საქართველოს ადმინისტრაციული საპროცესო კოდექსის 34-ე მუხლის მე-3 ნაწილი განსაზღვრავს საკასაციო საჩივრის დასაშვებობის ამომწურავ საფუძვლებს, კერძოდ, საჩივარი დაშვება, თუ კასატორი დასაბუთებს, რომ: ა) საქმე მოიცავს სამართლებრივ პრობლემას, რომლის გადაწყვეტაც ხელს შეუწყობს სამართლის განვითარებას და

ერთგვაროვანი სასამართლო პრაქტიკის ჩამოყალიბებას; ბ) საქართველოს სასამართლოს მანამდე მსგავს სამართლებრივ საკითხზე გადაწყვეტილება არ სამართლებრივ საკითხზე საქართველოს უზენაესი სასამართლოს მანამდე პრაქტიკისაგან განსხვავებული გადაწყვეტილების მიღება; დ) სააპელაციო სასამართლოს მანამდე არსებული პრაქტიკისაგან; ე) სააპელაციო სასამართლოს განიხილა მატერიალური ან/და საპროცესო სამართლის მნიშვნელოვანი მატერიალური არსებითად ემოქმედა საქმის განხილვის შესაბამისობის საკითხზე ადამიანის უფლებათა და მირითად თავისუფლებათა დაცვის კონვენციის უფლებათა ეფრთხული სასამართლოს პრეცედენტულ სამართალს.

საკასაციო სასამართლო მიიჩნევს, რომ წარმოდგენილი საკასაციო საჩივარი ადასაშვები საქართველოს ადმინისტრაციული საპროცესო კოდექსის 34-ე მუხლის ნაწილით გათვალისწინებული არ ერთი ზემოთ მითითებული საფუძვლით.

საკასაციო სასამართლო მიუთითებს საქმეზე დადგენილ შემდეგ ც გარემოებებზე:

საქართველოს პრეზიდენტის 2005 წლის 8 აგვისტოს №687 ბრძანებული დადგენილია, რომ „ადგილობრივი თვითმმართველი ერთეულის ქონების საქართველოს კანონის მე-11 მუხლის მე-2 პუნქტის საფუძველზე დამტკიცდა ადგილობრივი თვითმმართველი ერთეულისათვის გადასაცემი მირითადი (განუსხვისებელი) სახეობათა თანდართული ნუსა. ბრძანებულების მე-8 პუნქტის თანაბად, საჭირო არსებული, ადგილობრივი მნიშვნელობის მქონე, ადგილობრივი მნიშვნელობის სახელმწიფო საკუთრებაში არსებული არქივები, მღბილითუკები, თუატრები, კულტურის სახლები და კულტურის სხვა დაწესებულებების ქ.ქუთაისში, ახალგაზრდობის მე-5 შესახვევის მიმდებარედ (ნაკვეთი №3) დაუზუდ ფართობი - 16918 კვ.მ. საკუთრების უფლებით ირიცხებოდა სს „რიონპესის“ საკასაციო მიმრის, შენობა-ნაგებობები 1353,54 კვ.მ.

2005 წლის 24 ოქტომბრის მდგომარეობით საჯარო რეესტრის ამონაწერის ქ.ქუთაისში, ახალგაზრდობის მე-5 შესახვევის მიმდებარედ (ნაკვეთი №3) დაუზუდ ფართობი - 16918 კვ.მ. საკუთრების უფლებით ირიცხებოდა სს „რიონპესის“ საკასაციო მიმრის, შენობა-ნაგებობები 1353,54 კვ.მ.

2006 წლის 6 ოქტომბერის საქართველოს კონომიკური განვითარების სამინისტროს სახელმწიფო ქ.ქუთაისში აღრიცხვისა და პრივატიზების სამართველოს №1382 წერილით მიმართა საჯარო რეესტრის ეროვნული სააგნენტოს ტერიტორიულ სამსახურს და მოითხოვა საკუთრების უფლების რეგისტრაცია, სახელმწიფო საკუთრება - ჯიქიას ქ. №6-ში მდებარე №25 საქალაქო ფილიალის: (129,26 კვ.მ) რომელიც განთავსებული იყო 19 148,00 კვ.მ. მიწის ნაკვეთზე.

2006 წლის 4 სექტემბერს საქართველოს კონომიკური განვითარების სამინისტროს სახელმწიფო ქ.ქუთაისში აღრიცხვისა და პრივატიზების სამართველოს №1871 წერილით მიმართა საჯარო რეესტრის ეროვნული სააგნენტოს ქ.ტერიტორიულ სამსახურს და მიწის ნაკვეთის - როგორც სახელმწიფო საკუთრების, №6-ში მდებარე ადმინისტრაციული შენობის (1213,13 კვ.მ), რომელიც განთავსებული ითხოვა.

2006 წლის 13 ოქტომბრის მდგომარეობით ქ. ქუთაისში, ჯიქიას ქ.ქუთაისში აღმოჩენილი მდგომარეობის მიწის ნაკვეთი, პირველად რეგისტრაციაში ქ.ქუთაისში აღმოჩენილი მდგომარეობის მიწის ნაკვეთი, არ განვითარებას და

აბანდომენის მე-5 შესახვევი №6) დაუზუსტებელი ფართობი - 19148 კვ.მ, შენობის გამოყოფილი ნაწილი საერთო ფართით - 1004,78 კვ.მ. სამეურნეო ფართი - 208,35 კვ.მ. საკუთრების უფლებით ირიცხვბოდა სახელმწიფოს სახელზე.

საკასაციო სასამართლო აქვე მიუთითებს, რომ როგორც საქმის მასალებით დადგენილია, საქართველოს კონსორტური განვითარების სამინისტროს მიერ მოთხოვნილი მიწის ნაკვეთი და უძრავი ქონება მოიცავდა იმ დროს სს „რიონპესის“ საკუთრებაში არსებულ, რეგისტრირებულ ქონებას.

საქართველოს პრეზიდენტის 2007 წლის 2 თებერვლის №35 განკარგულებით „„კიდროლურულოსადგურების აქტივების პირდაპირი მიყიდვის ფორმით პრივატიზების შესახებ““, სახელმწიფო ქონების პრივატიზების შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-6 საქართველოს კანონის მე-8 მუხლის მე-11 პუნქტის შესაბამისად, სახელმწიფო მსარდაჭერის შესახებ“ არსებული, ამავე განკარგულების დანართ №1-ში მითითებული, აქტივები პირდაპირი მიყიდვის ფორმით 73 500 000 აშშ დოლარად ან მის ეკვივალენტურ ლარად გადაეცა სს „ენერგო - პრო ჯორჯიას“. განკარგულებით საქართველოს მთავრობას დაუვალა ამავე განკარგულების დანართი №2-ში ჩამოთვლით ჰიდროელექტროსადგურების - პირდაპირი მიყიდვის ფორმით, სიმბოლური ფასით (1000 აშშ დოლარის ექვივალენტი 2007 წლის 24 ივნისს საქართველოს კონსორტური განვითარების სამინისტროს

სახელმწიფო ქონების აღრიცხვისა და პრივატიზების რაჭა-ლეჩხუმი იმერეთის სამხარეო ქუთაისის ტერიტორიულ სამსახურს და აცნობა, რომ სს „რიონპესმა“ სახელმწიფოს უსასყიდლოდ გადასცა უძრავი ქონება (ხელშეკრულება - 22.06.07 წ. №1-7147). ასევე ითხოვა მითითებული ხელშეკრულებით გათვალისწინებული სს „რიონპესის“ ქონება დარეგისტრირებულიყო როგორც სახელმწიფოს საკუთრება. ამასთან დაურთო 20.06.2007წ.

საქართველოს კონსორტური განვითარების მინისტრის 2007 წლის 15 აგვისტოს №1-1236 ბრძანებით ქუთაისის მუნიციპალიტეტს საკუთრებაში გადაეცა დანართი №1-ში მოცემული სახელმწიფო საკუთრებაში არსებული ქონება (მათ შორის - ქ. ქუთაისი, ჯიქიას ქ. №6-ში მდებარე უძრავი ქონება - 19148 მ², დაინშულება - ბიბლიოთეკის შენობა-ნაგებობა დანართი №2-ში მოცემული სახელმწიფო საკუთრებაში არსებული უძრავი ქონება, როგორც

საქართველოს პრეზიდენტის 2007 წლის 5 სექტემბრის „სახელმწიფო საკუთრებაში არსებული აქტივების პირდაპირი მიყიდვის ფორმით პრივატიზების შესახებ“ №468 ქონების პრივატიზებისა და ადგილობრივი თვითმმართველი ერთეულის კანონის მე-6 მუხლის მე-5 პუნქტის შესაბამისად, საქართველოს პრეზიდენტის 2007 წლის 2 ამავე განკარგულების გათვალისწინებით, სახელმწიფო საკუთრებაში არსებული ფორმით, სიმბოლურ ფასად - 1000 აშშ დოლარის ეკვივალენტ ლარად გადაეცა სს „ენერგო -

პრო ჯორჯიას“, შემდეგი პირობებით: ა) საპრივატიზებო თანხა განხელშეკრულების გაფორმებიდან ერთ თვეში; ბ) ხელშეკრულების გაფორმებიდან; უზრუნველყოს ქ. ქუთაისში, ახალგაზრდობის გამზირის მე-5 შესახვევის მე-არსებული 11789 კვ.მ. მიწის ნაკვეთის (№3-1) ქ. ქუთაისის მუნიციპალიტეტის საჯერის სასყიდლოდ გადაცემა.

საქართველოს მთავრობის 2007 წლის 10 ოქტომბრის №574 განკარგულობრივი თვითმმართველი ერთეულის ქონების შესახებ საქართველოს კანონის მუხლის შესაბამისად, დამტკიცდა საქართველოს კონსორტური განვითარების სამშესაბამისი გადაწყვეტილებები, სახელმწიფო საკუთრებაში არსებული უძრავი ქუთაისის მუნიციპალიტეტის საკუთრებაში გადაცემის შესახებ“ (საქ. ქორმომიკური განვითარების მინისტრის 2007 წლის 15 აგვისტოს №1-1/1236, 3 ა. №I-1/1519 და 9 ოქტომბრის №1-1/1533 ბრძანებებით). 2007 წლის 29 ოქტომბერს საქართველომიკური განვითარების სამინისტროს სახელმწიფო ქონების აღრიცხვის პრივატიზების რაჭა-ლეჩხუმი-იმერეთის სამხარეო სამართველოს და თვითმმართვას შესაბამისი განკარგულების დანართი №2-ში ჩამოთვლით ჰიდროელექტროსადგურების - პირდაპირი მიყიდვის ფორმით, სიმბოლური ფასით (1000 აშშ დოლარის ექვივალენტი 2007 წლის 24 ივნისს საქართველოს კონსორტური განვითარების შესახებ).

2007 წლის 4 დეკემბერს თვითმმართველი ქალაქ ქუთაისის საკრებული წერილით მიმართა საჯარო რეესტრის ეროვნული საგენტოს ქუთაისის სარეგის სახელმწიფო ქონების აღრიცხვისა და პრივატიზების რაჭა-ლეჩხუმი-იმერეთის სამმართველოსა და თვითმმართველი ქალაქ ქუთაისის წარმომადგენლობითი საკრებულოს შორის უძრავი ქონების მდებარე ქ. ქუთაისში, ჯიქიას ქ. №6-ში, საკუთაების აღრიცხვა და რეგისტრაციაში გატარება ითხოვა. საჯარო რეესტრის ეროვნული ს ქუთაისის სარეგისტრაციო სამსახურის 2007 წლის 10 დეკემბრის №032007 გადაწყვეტილებით. ქ. ქუთაისში, ჯიქიას ქ. №6 (ყოფ. ახალგაზრდობის გამზ. მე-5 უართობა, 19148 კვ.მ. შენობა საერთო ფართით 129,26 კვ.მ. დარეგისტრირდა ქ. ქუთაისის მიმდებარებით და რეგისტრაციის საკუთრებად).

2007 წლის 27 დეკემბერს სს „ენერგო - პრო ჯორჯიას“ სახელშეზღუდვის დამადასტურებელი მოწმობა №496-ჯ - საფუძველი - ეკონომიკის განვითარების მე-26.12.07 წ. №1-1/2010 ბრძანება, ხელშეკრულების თარიღი: 25.12.2007. 2008 წლის 1: საჯარო რეესტრის ეროვნულ საგენტოს ქუთაისის სარეგისტრაციო სამსახურს განც მიმართა სს „ენერგო - პრო ჯორჯიაში“ და ქ. ქუთაისში, ახალგაზრდობის გ. შესახვევის მიმდებარედ (ნაკვეთი №3) საკუთრების უფლების რეგისტრაცია მოითხოვა სს 15 იანვრის მდგომარეობით ქ. ქუთაისში, ახალგაზრდობის მე-5 შემიმდებარედ (ნაკვეთი №3) დაუზუსტებელი ფართობი - 16918 კვ.მ. შენობა-ნაკვეთი №3-54 კვ.მ. - სს „ენერგო - პრო ჯორჯიას“ საკუთრებად დარიცხულიდა. 2008 წლის საჯარო რეესტრის ეროვნულ საგენტოს ქუთაისის სარეგისტრაციო სამსახურს განც მიმართა სს „ენერგო - პრო ჯორჯიაში“ და ქ. ქუთაისში, ახალგაზრდობის განვითარების მიმდებარედ (ნაკვეთი №3) წარმომადგენლობითი და რეგისტრაციის მიმდებარედ (ნაკვეთი №3) დაუზუსტებელი ფართობი - 16918 კვ.მ. შენობა-ნაკვეთი №3-54 კვ.მ. - სს „ენერგო - პრო ჯორჯიას“ საკუთრებად დარიცხულიდა. 2008 წლის საჯარო რეესტრის ეროვნულ საგენტოს ქუთაისის სარეგისტრაციო სამსახურს განც მიმართა სს „ენერგო - პრო ჯორჯიაში“ და ქ. ქუთაისში, ახალგაზრდობის განვითარების მიმდებარედ (ნაკვეთი №3) წარდგნილი დოკუმენტების საფუძველზე

წივთის დაყოფის საფუძველზე საკუთრების უფლების რეგისტრაცია მოიხსოვა. 2008 წლის 12 მარტის მდგომარეობით ქ. ქუთაისში, ახალგაზრდობის მე-5 შესახვევის მიმდებარედ (ნაკვეთი №3-1) დაზუსტებული ფართობი - 11798 კვ.მ. ნაკვეთს წინა ნომერი: 031; საკუთრების უფლებით ირიცხება სს „ენერგო - პრო ჯორჯიას“ სახელზე. ქ. ქუთაისში, ახალგაზრდობის მე-5 შესახვევის მიმდებარედ (ნაკვეთი №3-2) დაზუსტებული ფართობი - 5120,00 კვ.მ. ნაკვეთს წინა ნომერი: 031; საკუთრების უფლებით ირიცხება სს „ენერგო - პრო ჯორჯიას“ სახელზე. სს „ენერგო პრო ჯორჯიას“ და თვითმმართველ ქალაქ ქუთაისს შორის დაიდო ხელშეკრულება, რომლის თანახმად, სს „ენერგო - პრო ჯორჯია“ მისთვის მინიჭებული უფლებამოსილობის საფუძველზე გადასცემდა, ხოლო თვითმმართველი ერთეული საკუთრებაში იღებდა ქალაქ ქუთაისში, ახალგაზრდობის მე-5 შესახვევში მდებარე უძრავი ქონების ნაწილს 11 798 კვ.მ. ფართი მიწის ნაკვეთს, დამოწმების თარიღი 31.03.2008 წლით.

2008 წლის 31 მარტს თვითმმართველ ქალაქ ქუთაისში განცხადებით მიმართა საჯარო რეესტრის ეროვნული სააგენტოს ქუთაისის სარეგისტრაციო სამსახურს და ჩუქების ხელშეკრულების საფუძველზე საკუთრების უფლების რეგისტრაცია მოიხსოვა.

2008 წლის 1 აპრილის მდგომარეობით ქ. ქუთაისში, ახალგაზრდობის მე-5 შესახვევის მიმდებარედ (ნაკვეთი №3-1) დაზუსტებული ფართობი - 11798,00 კვ.მ. ნაკვეთის წინა ნომერი: 031; საკუთრების უფლებით ირიცხებოდა ქუთაისის წარმომადგენლობითი ორგანოს - საკუთრებულოს სახელზე.

2016 წლის 19 ივლისს საჯარო რეესტრის ეროვნული სააგენტოს ქუთაისის სარეგისტრაციო სამსახურს განცხადებით მიმართა სს „ენერგო - პრო ჯორჯიამ“ და უძრავ ნივთზე რეგისტრირებულ უფლებაში ცვლილების რეგისტრაცია - მდებარე: ქ. ქუთაისი, ახალგაზრდობის გამზ. №მე-5 შესახვევი მიმდებარედ ნაკვეთი 3-2, მოითხოვა. 2016 წლის 22 ივლისს საჯარო რეესტრის ეროვნული სააგენტოს ქუთაისის სარეგისტრაციო სამსახურის №82016454761-03 გადაწყვეტილებით სარეგისტრაციის წარმოება შეჩერდა, ვინაიდან სარეგისტრაციოდ წარდგენილ და საჯარო რეესტრში რეგისტრირებული უძრავი ნივთის საკადასტრო მონაცემებს შორის არსებობდა ინსტრუქციით განსაზღვრული ზედდება, კერძოდ, განცხადებას თანდართულ საკადასტრო აზომვითი ნაზარის მიხედვით, წარდგენილი მიწის ნაკვეთის საკადასტრო მონაცემები არ შეესაბამებოდა მომიჯნავე უძრავი ნივთის საკადასტრო მონაცემებს და მიწის ნაკვეთის საზღვრები იჭრებოდა მომიჯნავე მიწის ნაკვეთის საზღვრებში - 03.06.04.047.

2016 წლის 29 აგვისტოს საჯარო რეესტრის ეროვნულმა სააგენტომ წერილობით მიმართა ქუთაისის მუნიციპალიტეტის მერიას და აცნობა, რომ საჯარო რეესტრის ეროვნულ სააგენტოში 2016 წლის 19 ივლისს წარდგენილი იქნა სს „ენერგო - პრო ჯორჯიას“ განცხადება სახელში პროექტის ფარგლებში უძრავ ნივთზე (ქ. ქუთაისი, ახალგაზრდობის გამზ. №მე-5 შესახვევი მიმდებარედ ნაკვეთი 3-2) რეგისტრირებულ უფლებაში ცვლილების რეგისტრაციის თაობაზე. წარდგენილი მიწის ნაკვეთის საკადასტრო აზომვითი ნაზარის თანახმად, უძრავი ნივთი ზედდებაში იყო მუნიციპალიტეტის საკუთრებაში რეგისტრირებულ მიწის ნაკვეთან ს/კ 03.06.04.047, შესაბამისად, განმცხადებელმა ითხოვა ქუთაისის თვითმმართველობის საკუთრებაში რეგისტრირებული მიწის ნაკვეთის საზღვრების კორექტირება.

2016 წლის 21 სექტემბერს გაიმართა „მიწის ნაკვეთის არსებით შემადგენლ ნაწილზე საკუთრების უფლებით მიკუთხნებული მიწის ნაკვეთის, მრავალბირიანი საცხოვრებელი საბლების და სხვა შენობა-ნაგებობების არასაცხოვრებელი ფართობის, სასოფლო-სამეურნეო

და არასასოფლო-სამეურნეო დანიშნულების მიწის ნაკვეთების კუთვნილების განსაკვითხების განმხილველი კომისიის შექმნისა და დეტალების დამტკიცების საქართველოს ეკონომიკისა და მდგრადი განვითარების სამინისტროს სსიპ საქონების ეროვნული საგენეროს“ 2012 წლის 16 ოქტომბრის №1/1-90 ბრძანებით კომისიის სხდომა, სადაც რიგით 22-ე საკითხად განიხილა სს „ენერგო - პრო ჯონი 11108/04 განცხადება, რომლის თანახმად საზოგადოებამ ქ. ქუთაისში, ახალგაზრდ 5 შესახვევის მიმდებარედ არსებული 5120 კვ.მ. სასოფლო სამეურნეო დანიშნულების ნაკვეთის და მასზე განთავსებული შენობა-ნაგებობების რეგისტრირებულ ცვლილების რეგისტრაციის მიზნით მიმართა საჯარო რეესტრის ეროვნულ №82016454761 განცხადით, დაფიქსირდა ზედდება სახელმწიფო და ქ. თვითმმართველი ერთეულის საკუთრებად რეგისტრირებულ ქ. ქუთაისში, ჯიქა (ყოფ. ახალგაზრდობის გამზ. №მე-5 შესახვევი №6) მდებარე უძრავ ქონება 03.06.04.047). აღნიშნული განცხადებით სს „ენერგო - პრო ჯორჯია“ მე-5 შესახვევის დანიშნული საკუთრებასთან დაფიქსირებული ზედდების გაუქმებას. აღნიშნულ დაკავშირებით კომისიამ მიიღო გადაწყვეტილება, რომლითაც განხორციელდა ქ. ჯიქას ქ. №6-ში (ყოფ. ახალგაზრდობის გამზ. №მე-5 შესახვევი №6-ში) არსებული 10 და 208,35 კვ.მ. ფართებზე ს/კ 03.06.04.047 სახელმწიფო საკუთრების რეგისტრაციის გაუქმება.

2016 წლის 24 ნოემბერს საჯარო რეესტრის ეროვნულ საგენტოს განმიმართა სსიპ სახელმწიფო ქონების ეროვნულმა სააგენტომ და ქ. ქუთაისი, ჯიქა (ყოფ. ახალგაზრდობის მე-5 შესახვ. №6) ს/კ 03.06.04.047 რეგისტრაციის გაუქმება, მე-5 შესახვ. №6-ში 03.06.04.047 საგადასტრო კოდზე და აღნიშნა, რომ ქ. ქუთაისი, ჯიქას მდებარე უძრავი ქონების ს/კ 03.06.03.210 საკადასტრო მონაცემები არ შეესაბამებოდა მომიჯნავე უძრავი შესახვ. №6-ში 03.06.03.210, ფართი - 129,60 კვ.მ. კანონიერი მესაკუთა ქალაქ ქუთაისის მუნიციპალიტეტი და საკუთრების უფლების გაუქმება მიზანშე არ მიიჩნია.

საკასაციო სასამართლოს მყარად დადგენილი პრაქტიკის და განმაშენებისად, „რეგისტრაცია წარმოშობს ვარაუდს, რომ რეგისტრირებული არსებობს და ეკუთვნის კონკრეტულ პირს, რომელიც რეგისტრირებულია რეესტრის ვარაუდს, რომ უფლება, რომელიც გაუქმდა, აღარ არსებობს. სამოქალაქო კოდი მუხლის 1-ლი ნაწილის შესაბამისად, რეესტრის მონაცემების მიმართ მუტყუარობისა და სისრულის პრეზუმუციია, ე.ი. რეესტრის ჩანაწერები ითვლება ვიდრე არ დამტკიცდება მათი უზარსტობა.

საქართველოში უფლებათა რეგისტრაცია დამფუძნებელი ეფექტის ემყარება, რაც გულისხმობს, რომ საკუთრების უფლების გადაცემა ან ხელშეკრულების უფლების წარმოშობა დასრულდება მხოლობ რეგისტრაციის რეგისტრაცია არის უძრავ ქონებაზე უფლების წარმოშობის, შეცვლის სახელმწიფოს და არსებობის უფლების გაუქმება მიზანშე არ მიიჩნია.

რეგისტრაციის ეფექტიდან გამომდინარეობს „წინააღმდეგ მოქმედების პროცესის მიხედვით, უფრო ადრე წარმოშობილ საკუთრებების უფლებას აქვს უპირობოს განვითარებაში სხვისი ხელყოფისაგან, ხოლო შემმენი, თავის მარივი, ენდობა საჯარო ჩანაწერს.“

9

მომდევნოსთან შედარებით. საჯაროობის მიზნიდან გამომდინარე, პირი რომელიც მიაღწევს ამ პრინციპს რეგისტრაციით, უპირატესობა ენიჭება მასთან შედარებით, ვინც არ დაარეგისტრირა უფლება. დროის მიხედვით, პირველად რეგისტრირებულ უფლებას აქვს უპირატესობა. უფლების რეგისტრაციის დრო დაინდება რეესტრის მონაცემების მიხედვით. ურთიერთდაპიროსპირებული ჩანაწერის არსებობასთან მიმართებით უპირატესობა უნდა მიზნიშვილი იმ უფლებას, რომელიც ქრონოლოგიურად უფრო ადრე არის რეგისტრირებული, ვინაიდან წინმაშრები რეგისტრაციის ჩანაწერის მოქმედება გამორიცხავს შემდგო ჩანაწერის კონიერებას. ამავე დროს რეესტრის ჩანაწერთა კონფურენციისას რეესტრის სანომინაცემი მოქმედებს (საქართველოს უზენაესი სასამართლოს 2015 წლის 24 მარტის განჩინება საქე №8-459-453/3-14)).

საქართველოს ზოგადი ადმინისტრაციული კოდექსის მე-5 მუხლის პირველი ნაწილის თანახმად, ადმინისტრაციულ ორგანოს უფლება არა აქვს კანონმდებლობის მოთხოვნების საწინააღმდეგოდ განახორციელოს რაიმე ქმედება. ხოლო, საქართველოს ზოგადი ადმინისტრაციული კოდექსის 96-ე მუხლის პირველ ნაწილის თანახმად, ადმინისტრაციული ორგანო ვალდებულია ადმინისტრაციული წარმოებისას გამოკვლიოს საქმისათვის მნიშვნელობის მქონე ყველა გარემოება და გადაწყვეტილება მიღლის ამ გარემოებათა შეფასებისა და ურთიერთშეჯრების საკუმშელოზე. ამავე მუხლის მე-2 ნაწილის შესაბამისად კი, დაუშვებელია, ინდივიდუალური ადმინისტრაციულ-სამართლებრივი აქტის გამოცემას საკუმშელად დაედოს ისეთი გარემოება ან ფაქტი, რომელიც კანონით დადგენილი წესით არ არის გამოკვლეული ადმინისტრაციული ორგანოს მიერ.

განსახილველ შემთხვევაში, დადგინდია, რომ 2005 წლის 24 ოქტომბრის მდგომარეობით საჯარო რეესტრის ამონაწერის თანახმად, ქ. ქუთაისში, ახალგაზრდობის მე-5 შესახვევის მიმდებარედ (ნაკვეთი №3) დაუზუსტებელი ფართობი - 16918 კვ.მ. საკუთრების უფლებით ირიცხება სს „რიონპესის“ საკუთრებად. მათ შორის, შენობა-ნაგებიბი 1353,54 კვ.მ.

საკასაციო სასამართლო მიუთითებს, რომ ამ ჩანაწერის არსებობს პირობებში, საქართველოს ეკონომიკური განვითარების სამინისტრომ, 2006 წელს, წამოიწყო ქალაქ ქუთაისში უძრავი ქონების სახელმწიფოს საკუთრებად რეგისტრაციის პროცესი, მათ შორის, სამომავლოდ მისა ქუთაისის მუნიციპალიტეტისთვის გადაცემის მიზნით, რამაც გამოიწვია იმ დროს სს „რიონპესის“ საკუთრებაში არსებული ქონების სახელმწიფოზე რეგისტრაცია და ამდენად, ერთსა და იმავე უძრავ ქონებაზე საჯარო რეესტრის პარალელური ჩანაწერების არსებობა.

საკასაციო სასამართლო კიდევ ერთხელ მიუთითებს, რომ 2006 წლის 6 ივლისს საქართველოს ეკონომიკური განვითარების სამინისტროს ქუთაისის სახელმწიფო ქონების აღრიცხვისა და პრივატიზების სამართველოს უფროსმა №1382 წერილით მიმართა საჯარო რეესტრის ეროვნული სააგენტოს ქუთაისის ტერიტორიულ სამსახურს და მოთხოვა საკუთრების უფლების რეგისტრაცია, როგორც სახელმწიფო საკუთრება - ჯიქიას ქ. №6-ში მდებარე №25 საქალაქო ფილიალის შენობაზე (129,26 კვ.მ) რომელიც განთავსებული იყო 148,00 კვ.მ. მიწის ნაკვეთზე.

2006 წლის 4 სექტემბერს საქართველოს ეკონომიკური განვითარების სამინისტროს ქუთაისის სახელმწიფო ქონების აღრიცხვისა და პრივატიზების სამართველოს უფროსმა №1871 წერილით მიმართა საჯარო რეესტრის ეროვნული სააგენტოს ქუთაისის ტერიტორიულ სამსახურს და როგორც სახელმწიფო საკუთრების, ჯიქიას ქ. №6-ში მდებარე ადმინისტრაციული შენობის (1213,13 კვ.მ), რომელიც განთავსებული იყო 19 148,00 კვ.მ.

საერთო სარგებლობის მიწის ნაკვეთზე, პირველად რეგისტრაციის გატარება ით 2006 წლის 13 ოქტომბრის მდგომარეობით ქ. ქუთაისში, ჯიქიას ქუამიაზრის შესახვევი №6) დაუზუსტებელი ფართობი - 19148 კვ.მ. სამურნეო ფართი - საკუთრების უფლებითი ირიცხვობიდან სახელმწიფოს სახელზე.

საკასაციო სასამართლო მიუთითებს, რომ სადაც პერიოდში მოქმედ ნივთებზე უფლებათა რეგისტრაციის შესახებ” საქართველოს კანონის (მაღადავ „საქართველოს კანონით, 2008 წლის 19 დეკემბერი № ე მუხლის პირველი პუნქტის „ა” ცვებულქტის თანახმად, სარეგისტრაციო წარმოგ განმავლობაში სარეგისტრაციო სამსახური უარს ამბობს რეგისტრაციის განხორც თუ დადგენილია არსებითი წინააღმდეგობის არსებობა სარეგისტრაციოდ წ უფლებასა და საჯარო რეესტრში უკვე რეგისტრირებულ უფლებრივ მდგომარეო რაც შეუძლებელს ხდის რეგისტრაციის.

ამდენად, საკასაციო სასამართლო მიუთითებს, რომ ისევე როგორც დღე აგრეთვე, სადაც პერიოდში მოქმედი კანონმდებლობა არ უშევებდა უძრავ ქონებანსხვავებული და ურთიერთგამომტკბავი ჩანაწერის არსებობას, ამდენად გამო სახელმწიფოზე განხორციელებული რეგისტრაციების შესაძლებლობას.

საქართველოს პრეზიდენტის 2007 წლის 2 თებერვლის №35 განკარ („პიდაროელურსტროსადგურების აქტივების პირდაპირი მიყიდვის ფორმით პრიზ შესახებ“) „სახელმწიფო ქონების პრივატიზების შესახებ“ საქართველოს კანონშესაბამის მე-5 პუნქტისა და ინვესტიციების სახელმწიფო მხარდაჭერის საქართველოს კანონის მე-8 მუხლის მე-11 პუნქტის შესაბამისად, სახელმწიფო საკართველოლი, ამ განკარგულების დანართ №1-ში მითითებული, პიდაროელურსტროსა (ლაჯანური, რინი, გუმათი, შაორი, მევრულა და აწი) აქტივები პირდაპირი ფორმით 73 500 000 აშშ დოლარად ან მის ეკვივალენტურ ლარად გადაეცა სს „ენერგორჯიას“. განკარგულებით საქართველოს მთავრობას დაუვალა ამ განკარგულების №2-ში ჩამოთვლილი პიდაროელურსტროსადგურების აქტივების საკრიზატულზებოდ მ და შესაბამისი განკარგულების პროექტის წარდგენა პირდაპირი მიყიდვის სიმბოლური ფასით (1000 აშშ დოლარის ექვივალენტი ლარი) სს „ენერგორჯიასათვები“ გადაცემის შესახებ.“

საქართველოს პრეზიდენტის 2007 წლის 5 სექტემბრის „სახელმწიფო „საკართველო აქტივების პირდაპირი მიყიდვის ფორმით პრივატიზების შესახებ განკარგულებით, „სახელმწიფო ქონების და ადგილობრივი თვითმმართველი ერქონების პრივატიზებისა და სარგებლობის უფლებით გადაცემის შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-6 მუხლის მე-5 პუნქტის შესაბამისად, საქართველოს პრეზიდენტის 200 თებერვლის №35 განკარგულების გათვალისწინებით, სახელმწიფო საკუთრებაში ა ამ განკარგულების №1 დანართში მითითებული აქტივები პირდაპირი მიყიდვის სიმბოლურ ფასად - 1000 აშშ დოლარის ეკვივალენტ ლარად გადაეცა სს „ენერგორჯიას“, შემდეგი პირობებით: ა) საპრივატიზებო თანხა გადაიხადოს ხელშეკრიზის გაფორმებიდან ერთ თვეში; ბ) ხელშეკრიზების გაფორმებიდან ერთ თვეში უზრუ ქ. ქუთაისში, ახალგაზრდობის გამზირის მე-5 შესახვევის მიმდებარედ არსებულ მიწის №1 ქიქიას ქ. №6-ში მდებარების ნაკვეთის (№3-1) ქ. ქუთაისში მუნიციპალიტეტის საკუთრებაში უსასაც გადაცემა.

2007 წლის 27 დეკემბერს სს „ენერგო - პრო ჯორჯიას“ სახელზე გაიცა საკართველოს სამართლის მიწის ნაკვეთზე, პირველად რეგისტრაციის გატარება ით 2007 წლის 13 ოქტომბრის მდგომარეობით ქ. ქუთაისში, ჯიქიას ქუიქაზრის შესახვევი №6) დაუზუსტებელი ფართობი - 1004,78 კვ.მ. სამურნეო ფართი - საკუთრების უფლებითი ირიცხვობიდან სახელმწიფოს სახელზე.

“დამადასტურებელი მოწმობა №496-კ. საფუძველი - ეკონომიკის განვითარების მინისტრის 26.12.2007 №1-1/2060 ბრძანება, ხელშეკრულების თარიღი: 25.12.2007. 2008 წლის 15 იანვარს საჯარო რეესტრის ეროვნულ სააგენტოს ქუთაისის სარეგისტრაციო სამსახურს განცხადებით მიმართა სს „ენერგო - პრო ჯორჯიამ“ და ქ. ქუთაისში, ახალგაზრდობის გამზ. მე-5 შესახვევის მიმდებარედ (ნაკვეთი №3) საკუთრების უფლების რეგისტრაცია მოითხოვა. 2008 წლის 15 იანვარის მდგომარეობით ქ. ქუთაისში, ახალგაზრდობის მე-5 შესახვევის მიმდებარედ (ნაკვეთი №3) დაზუსტებელი ფართობი - 16918 კვ.მ. შენობა-ნაგებობები 1353,54 კვ.მ. - სს „ენერგო - პრო ჯორჯიას“ საკუთრებად.

2008 წლის 7 მარტს საჯარო რეესტრის ეროვნულ სააგენტოს ქუთაისის სარეგისტრაციო სამსახურს განცხადებით მიმართა სს „ენერგო - პრო ჯორჯიამ“ და ქ. ქუთაისში, ახალგაზრდობის გამზ. მე-5 შესახვევის მიმდებარედ (ნაკვეთი №3) წარდგენილი დოკუმენტების საფუძველზე უძრავი ნივთის დაყოფის საფუძველზე საკუთრების უფლების რეგისტრაცია მოითხოვა. 2008 წლის 12 მარტის მდგომარეობით ქ. ქუთაისში, ახალგაზრდობის მე-5 შესახვევის მიმდებარედ (ნაკვეთი №3-1) დაზუსტებული ფართობი - 11798 კვ.მ. ნაკვეთს წინა ნომერი: 031; საკუთრების უფლებით ირიცხება სს „ენერგო - პრო ჯორჯიას“ სახელზე. ქ. ქუთაისში, ახალგაზრდობის მე-5 შესახვევის მიმდებარედ (ნაკვეთი №3-2) დაზუსტებული ფართობი - 5120,00 კვ.მ. ნაკვეთს წინა ნომერი: 031; საკუთრების უფლებით ირიცხება სს „ენერგო - პრო ჯორჯიას“ სახელზე სს „ენერგო - პრო ჯორჯიას“ და თვითმმართველ ქალაქ ქუთაისს შორის დაიდო ხელშეკრულება, რომლის თანახმად, სს „ენერგო - პრო ჯორჯია“ მისთვის მინიჭებული უფლებამოსილების საფუძველზე გადასცემს, ხოლო თვითმმართველი ერთული საკუთრებამი იღებს ქალაქ ქუთაისში, ახალგაზრდობის მე-5 შესახვევში მდებარე უძრავი ქონების ნაწილს 11798 კვ.მ. ფართი მიწის ნაკვეთს. დამოწმების თარიღი 31.03.2008 წელი. 2008 წლის 31 მარტს თვითმმართველ ქალაქ ქუთაისმა განცხადებით მიმართა საჯარო რეესტრის ეროვნული სააგენტოს ქუთაისის სარეგისტრაციო სამსახურს და ჩუქების ხელშეკრულების საფუძველზე საკუთრების უფლების რეგისტრაცია მოითხოვა. 2008 წლის 1 აპრილის მდგომარეობით ქ. ქუთაისში, ახალგაზრდობის მე-5 შესახვევის მიმდებარედ (ნაკვეთი №3-1) დაზუსტებული ფართობი - 11798,00 კვ.მ. ნაკვეთის წინა ნომერი: 031; საკუთრების უფლებით ირიცხება ქუთაისის წარმომადგენლობითი ორგანო - საკრებულოს სახელზე.

საკასაციო სასამართლო მითითებული ფაქტობრივი გარემოებების საფუძველზე აღნიშნავს, რომ სადაც უძრავ ქონებაზე საკუთრების უფლება მოიპოვა მოსაჩერელ - სს „ენერგო - პრო ჯორჯიამ“, თუმცა აღნიშნული პროცესის პარალელურად სახელმწიფომ განახორციელა იგივე უძრავ ქონებაზე, თუმცა სხვა საკადასტრო მინიჭებული, საკუთრების უფლების რეგისტრაცია და შემდგომ მისი ნაწილის მუნიციპალიტეტისთვის გადაცემა.

საკასაციო სასამართლო მიუთითებს, მყარად დადგენილ სასამართლო პრაქტიკაზე, რომლის თანახმადაც, უძრავ ქონებაზე ორი ურთიერთგამომრიცხავი უფლების რეგისტრაციის პირობებში, უპირატესია პირველად რეგისტრირებული საკუთრების უფლება და სახელზე მომდევნო რეგისტრაციების ბათილად ცნობის საფუძველი (იბ. საქართველოს უზენაესი სასამართლოს ადმინისტრაციულ საქმეთა პალატის 2021 წლის 27 აუგუსტის №მს-381(43-20) გადაწყვეტილება).

ამდენად, საკასაციო სასამართლო სრულად ეთანხმება სააპელაციო სასამართლოს განმარტებას იმის შესახებ, რომ გადაწყვეტილების მიღება სახელმწიფოს სახელზე ქონების აღრიცვების თაობაზე, საჭიროებდა საქმის გარემოებების სათანადო გამოვლენას. ადმინისტრაციულ ორგანოებს, სახელმწიფოს საკუთრებად უძრავი ქონების აღრიცხვის

თაობაზე სარეგისტრაციო სამსახურისადმი მიმართვისა და რეგისტრირების მიღებისას, უნდა გამოვლენათ საჯარო რეესტრში სახელმწიფო, ადმინისტრაციულ ორგანოებში არსებული ინფორმაცია უძრავ დაკავშირებით.

საკასაციო სასამართლო აქვე მიუთითებს, რომ სადაც ადმინისტრაციო სამართლებრივი აქტების უკანონობას ასევე ადასტურებს ის გარემოება, რომ 20 წლებრივი სსიპ სახელმწიფო ქონების ეროვნული სააგენტოს №1/1-3761 დამტკიცდა - „მიწის ნაკვეთის არსებით შემადგენელ ნაწილზე საკუთრების მიკუთვნებული მიწის ნაკვეთის, მრავალმინიანი საცხოვრებელი სახლების და საგაბორების არასაცხოვრებელი ფართობის, სასოფლო-სამეურნეო და არ სამეურნეო დანიშნულების მიწის ნაკვეთების კუთვნილების განსაზღვრის 1 განმხილველი კომისიის შექმნისა და დებულების დამტკიცების შესახებ“ საქმის მიმდებარედ საკუთრებისა და მდგრადი განვითარების სამინისტროს სსიპ სახელმწიფივე ეროვნული სააგენტოს“ 2012 წლის 16 ოქტომბრის №1/1-90 ბრძანებით შექმნილ სხდომის №65 ოქმის შედეგები, რის შემდგომაც, 2016 წლის 24 ნოემბერს საჯარო ეროვნულ სააგენტოს განცხადებით მიმართა სსიპ სახელმწიფო ქონების ესაგენერალი და ქ. ქუთაისი, ჯიქიას ქ. №6 (ყოფ. ახალგაზრდობის მე-5 შესახებ 03.06.04.047 რეგისტრაციის გაუქმება მოითხოვა).

ამდენად, საკასაციო სასამართლო იზიარებს მოცემულ საქმეზე ს. სასამართლოს მიერ გაკუთებულ სამართლებრივ შეფასებებს და მიიჩნევს, რომ ს. სასამართლოს სწორად გადაწყვეტილ დაცა. ამასთან, არ არსებობს საკასაციო განხილვის შედეგად მსგავს სამართლებრივ საკითხზე საქართველოს სასამართლოს მანამდე არსებული პრაქტიკისაგან განსხვავებული გადაწყვეტილების ვარაუდი. სააპელაციო სასამართლოს გასაჩივრებული გადაწყვეტილება ეწინააღმდეგება ადამიანის უფლებათა და მირითად თავისუფლებათა დაცვის კ და ადამიანის უფლებათა ევროპული სასამართლოს პრეცედენტულ სამართალს.

ამასთან, საქმის განხილვისა და საკასაციო სასამართლოს მიერ საქმეზე გადაწყვეტილების მიღების საჭიროება არ არსებობს არც სამართლის განვითარებისათვის. ჩამოარტივის ჩამოარტივის განხილვისათვის გადაწყვეტილების მიღების საჭიროება არ არსებობს არც სამართლის განვითარებისათვის.

ამდენად, საკასაციო სასამართლო მიიჩნევს, რომ მოცემულ საქმეს ა არავითარი პრინციპული მნიშვნელობა სასამართლო პრაქტიკისათვის, ხოლო საჩივრებს - წარმატების პერსპექტივა, რის გამოც საკასაციო საჩივრები არ უნდა დაკავშირებული განსახილველად.

სარეზოლუციო ნაწილი:

საკასაციო სასამართლომ იხელმძღვანელა საქართველოს ადმინისტრაციული
საპროცესო კოდექსის პირველი მუხლით, 34-ე მუხლის მე-3 ნაწილით და

დადგინა:

1. საქართველოს მთავრობისა და საქართველოს ეკონომიკისა და მდგრადი განვითარების სამინისტროს საკასაციო საჩივრები მიჩნეულ იქნეს დაუშვებლად;
2. უცვლელად დარჩეს ქუთაისის სააპელაციო სასამართლოს ადმინისტრაციულ საქმეთა პალატის 2020 წლის 16 ივნისის გადაწყვეტილება;
3. საკასაციო სასამართლოს განჩინება საბოლოოა და არ საჩივრდება.

თავმჯდომარე

ქ. ცინცაძე

მოსამართლეები:

ნ. სხირტლაძე

გ. გოგიაშვილი